

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DR. VINCENZO ZACCAGNINO

*ex Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza
eretta in Ente Morale con decreto C.P.S. n.880 del 10.05.1947 e, successivamente, trasformata in ASP con
D.D.S.I.S.S. della Regione Puglia n. 122 del 12.03.2009.*

località San Nazario - 71015 San Nicandro G.co (Fg)

Copia

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. Serv. n.132 del 31.10.2025

Oggetto: Affidamento incarico all'Avv. Raffaele De Vitto per ricorso innanzi al TAR Puglia (Bari) nei confronti del Comune di Poggio Imperiale per l'annullamento della delibera n. 73 del 25.06.2025 ed atti connessi, collegati e successivi.

L'anno **duemila venticinque**, il giorno **trentuno** del mese di **ottobre** nel proprio ufficio.

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamata la delibera n.49 del 21.10.2025, con la quale il C.d.A., al fine di tutelare gli interessi e le ragioni dell'azienda, ha tra l'altro disposto:

1. di autorizzare il Presidente dell'Ente, Avvocato Patrizia Carolina Lusi, a ricorrere avanti all'autorità giurisdizionale TAR Puglia sede di Bari, in nome e per conto dell'ASP, per tutelare gli interessi dell'Ente
2. di autorizzare il Direttore Generale, responsabile unico del procedimento oggettivato, a porre in essere ulteriori e necessari atti che eventualmente riterrà utile per il prosieguo della procedura in oggetto;
3. di confermare l'interesse primario dell'ASP Dr. Vincenzo Zaccagnino a preservare e proteggere le proprietà agraria, che è statutariamente qualificato come bene indisponibile;

Atteso che è stata chiesta la disponibilità dell'ASP per la formulazione di un parere legale all'avv. Raffaele De Vitto, con studio legale in Foggia, alla Via L. Gissi n.33;

Considerato che l'avv. Raffaele De Vitto, ha maturato nel corso degli anni una vasta esperienza nel campo del diritto pubblico con particolare riferimento alle materie del funzionamento degli enti locali innanzi al TAR e al Consiglio di Stato;

Vista la nota PEC acquisita al prot.n.1617/2025, con la quale l'avv. Raffaele De Vitto medesimo ha comunicato la disponibilità a ricevere l'incarico e determinato il preventivo di spesa per l'attività da svolgere calcolato sulla scorta della media tra il parametro minimo e quello medio dello scaglione riferito al valore della causa tra € 26.000,00 e € 52.000, 00, come da notula pro-forma del compenso professionale e curriculum professionale allegati;

Puntualizzato che:

- la Corte di Giustizia dell'Unione europea (CGUE), con Sentenza della Quinta Sezione del 06.06.2019 nella causa C-264/18, su domanda di pronuncia giudiziale proposta dalla Corte Costituzionale del Belgio, ha tra l'altro chiarito che sono esclusi dall'ambito di applicazione della Direttiva 2014/24/UE i servizi di arbitrato e di conciliazione e determinati servizi legali, ai sensi dell'articolo 10, lettera c) e lettera d), i), ii) e v);
- l'art.56 d.lgs. n.36/2023 (che recepisce per l'Italia la richiamata Direttiva U.E. unitamente alle 2014/23/UE e 2014/25/UE, in attuazione della legge delega n. 11/2016), facendo riferimento alla "rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9

febbraio 1982, n.31", esclude anch'essa l'applicazione del codice dei contratti nelle ipotesi, tra le altre, di "procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali" (vedi punto 1.2 della precisata norma), e quindi i mandati di patrocinio legale che le amministrazioni conferiscono ad un avvocato per le controversie in cui esse sono parti attrici o convenute;

- la Corte europea ha evidenziato (vedi punti 36 e 37 della sopra richiamata sentenza), che *"da un lato, un siffatto rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla libera scelta del suo difensore e dalla fiducia che unisce il cliente al suo avvocato, rende difficile la descrizione oggettiva della qualità che si attende dai servizi da prestare"* e che *"dall'altro, la riservatezza del rapporto tra avvocato e cliente, il cui oggetto consiste ... tanto nel salvaguardare il pieno esercizio dei diritti della difesa dei singoli quanto nel tutelare il requisito secondo il quale ogni singolo deve avere la possibilità di rivolgersi con piena libertà al proprio avvocato (...), potrebbe essere minacciata dall'obbligo, incombente sull'amministrazione aggiudicatrice, di precisare le condizioni di attribuzione di un siffatto appalto nonché la pubblicità che deve essere data a tali condizioni"*;
- ampia giurisprudenza aveva peraltro già chiarito (vedasi Consiglio di Stato, sez. V, 11 maggio 2012, n. 2730), che il conferimento di un singolo e puntuale *"incarico legale"*, pur presidiato dalle disposizioni comunitarie che tutelano la libertà di stabilimento del prestatore in quanto lavoratore, non può soggiacere ad una procedura di stampo selettivo, incompatibile con la struttura della fattispecie, che si caratterizza, stante l'aleatorietà del giudizio, per la non predeterminabilità degli aspetti temporali, economici e sostanziali delle prestazioni e quindi per la mancanza di basi oggettive su cui fissare i criteri di valutazione necessari in forza della disciplina prevista dal codice dei contratti;

Considerato che l'incarico in oggetto investe questioni giuridiche di particolare complessità in materia di beni di proprietà pubblica, la cui risoluzione richiede dell'impiego di professionalità ed esperienze altamente qualificate e specializzate non presenti all'interno dell'Ente;

Rilevato dal curriculum vitae la particolare idoneità dell'Avv. Raffaele De Vitto all'assunzione dell'incarico in oggetto, in quanto legale di lunga e comprovata esperienza e competenza maturata in via esclusiva nel diritto pubblico, in tutti i suoi ambiti, con assistenza fornita anche ad altre Pubbliche Amministrazioni;

Acclarato, pertanto, che nel caso di specie possano ritenersi rispettati tutti i principi sopra richiamati, dal momento che risulta adeguatamente dettagliato il possesso dei requisiti necessari, acclarata la rispondenza delle prestazioni offerte all'interesse pubblico della tutela legale da soddisfare, la congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione con riferimento alle vigenti tariffe professionali (DM 55/2014 *"Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense ai sensi dell'art. 13 comma 6 della legge 31 dicembre 2012 n. 247"*, come modificato dal DM 37/2018);

Ritenuto di dover pertanto provvedere all'impegno della relativa spesa per la formulazione del parere legale per compensi professionali da riconoscere in favore dell'avv. Raffaele De Vitto, per l'importo complessivo di €7.634,00 oltre cap, iva e contributo unificato;

Precisato che la conseguente spesa totale di €7.634,00 oltre cap, iva e contributo unificato, trova idonea copertura sul cap. n.3600 "Spese per liti" del bilancio di previsione e.f. 2025;

Viste, nel rispettivo testo in vigore, le norme recate da:

- Statuto dell'ASP;
- Visto il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2025;
- Visto il PEG approvato;
- Regolamento di organizzazione e accesso all'impiego, approvato con delibera CdA n.29/2010;
- Regolamento di contabilità, approvato con delibera CdA n.8/2012;

D E T E R M I N A

1. la premessa narrativa è parte integrante del dispositivo del presente provvedimento;
2. di conferire all'avv. Raffaele De Vitto, come da curriculum vitae data la particolare idoneità dell'Avvocato all'assunzione dell'incarico in oggetto, in quanto legale di lunga e comprovata esperienza e competenza maturata in via esclusiva nel diritto pubblico, in tutti i suoi ambiti, con assistenza fornita

A.S.P. dott. Vincenzo Zaccagnino

San Nicandro Garganico (Fg)

DISCIPLINARE D'INCARICO LEGALE

L'anno duemilaventi (2025), il giorno xxxxx del mese di ottobre nello studio legale dell'avv.

Raffaele De Vitto, in Foggia (Fg) – vico L. Gissi n.33.

Con la presente scrittura privata, avente per le parti forza di legge, a
norma dell'art. 1372 del codice civile, TRA

l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona dr. Vincenzo Zaccagnino, con sede in San Nicandro
Garganico (FG) - codice fiscale e partita IVA 00134370717 – (di seguito: *ASP Zaccagnino*) in
atti rappresentata dal dott. Tommaso Pasqua – Direttore Generale, il quale interviene in questo
atto esclusivamente in nome, per conto e interesse della ASP predetta,

E

L'avv. Raffaele De Vitto, del Foro di Foggia (di seguito: *legale*), con studio legale in Foggia
(Fg) – vico L. Gissi n.33, P. Iva =====;

PREMESSO CHE

- il Comune di Poggio Imperiale con propria deliberazione n. 73 del 25.06.2025 ha approvato
apposito progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica, di riqualificazione, valorizzazione
ambientale e del patrimonio religioso dell'area delle sorgenti di San Nazario e del Torrente
Caldoli;

- all'interno della deliberazione n. 73 del 25.06.2025, nel quadro economico *al punto b3*, è
previsto: Acquisizione aree o immobili (edificati e non edificati), per un importo di € 50,726,50,
che comprende terreni di proprietà dell'ASP Dr. Vincenzo Zaccagnino;

- con deliberazione n.49 del 21.10.2025, il C.d'A. dell'ASP ha disposto di ritenere necessaria
presentare ricorso innanzi al TAR Puglia (Bari) nei confronti del Comune di Poggio Imperiale
per l'annullamento della delibera n. 73 del 25.06.2025 ed atti connessi, collegati e successivi,

al fine di tutelare gli interessi e le ragioni dell'azienda stessa, autorizzando la Presidente a sottoscrivere il necessario mandato ad un avvocato libero professionista;
- con determinazione del Direttore Generale n. xx del 31.10.2025, è stato approvato lo schema del presente disciplinare d'incarico legale;

CIÒ PREMESSO

Tra le parti sopra costituite, si conviene e stipula quanto segue:

1) Il legale assume l'onere di costituirsi e resistere nel giudizio dinnanzi TAR Puglia sede di BAri, in rappresentanza e tutela di questa ASP;

2) Il legale si impegna ad applicare, per l'incarico ricevuto e di cui alla presente convenzione, i sottoindicati compensi per ciascuna attività posta in essere nell'espletamento del mandato alla lite conferito:

Studio controversia €. ; per un totale pari ad €. ; spettano al Legale il rimborso delle spese sostenute e documentate; spettano, inoltre, le spese generali calcolate forfettariamente nel ...% del compenso come sopra determinato. Sono riconosciute IVA e CAP come per legge.

Al Legale, ove ne faccia richiesta, è versato un acconto commisurato alle attività da svolgersi nel corrente anno 2025 per l'importo massimo di €. oltre CPA ed IVA; il saldo delle somme dovute sarà corrisposto a conclusione della controversia.

3) Il legale si impegna, altresì, a relazionare e tenere informata costantemente la ASP circa l'attività di volta in volta espletata, fornendo pareri sia scritti sia orali, supportati da riferimenti normativi e giurisprudenziali, circa la migliore condotta giudiziale e/o stragiudiziale da tenere da parte dell'ASP stessa. L'incarico comprende anche l'eventuale predisposizione di atti di transazione della vertenza. La ASP resta comunque libera di determinarsi autonomamente in relazione al parere fornito. Qualora richiesto, a fini di chiarimenti, il legale assicura la propria presenza presso gli uffici aziendali per il tempo ragionevolmente utile all'espletamento

dell'incombenza. Tale complessiva attività di assistenza, comunque collegata all'attività difensionale, non darà luogo ad un compenso ulteriore oltre quello previsto per l'incarico principale, salvo il rimborso delle spese documentate. Il legale incaricato comunicherà per iscritto e con la massima celerità l'intervenuto deposito del provvedimento giurisdizionale. In quella stessa sede il professionista prospetterà ogni conseguente soluzione tecnica idonea a tutelare gli interessi dell'ASP, ivi comprese istruzioni e direttive necessario per dare completa ottemperanza alle pronunce giurisdizionali e prevenire pregiudizi per l'amministrazione.

4) Il Legale dichiara, altresì, di non avere in corso comunione d'interessi, rapporti d'affari o d'incarico professionale né relazioni di coniugio, parentela od affinità entro il quarto grado con la controparte (o con i legali rappresentanti in caso di persona giuridica) sopra indicata e che inoltre non si è occupato in alcun modo della vicenda oggetto del presente incarico per conto della controparte o di terzi, è accettato alla stregua delle norme di legge e dell'ordinamento deontologico professionale. Fatta salva l'eventuale responsabilità di carattere penale o disciplinare, cui dovesse dar luogo la violazione anche di una sola delle predette prescrizioni, l'Amministrazione è in facoltà di risolvere il contratto ai sensi dell'art.1453 e ss. del c.c. A tal fine il legale nominato si impegna a comunicare tempestivamente alla ASP l'eventuale insorgere di ciascuna delle condizioni di incompatibilità richiamate precedentemente.

5) La ASP ha facoltà di revocare in qualsiasi momento l'incarico al legale nominato, previa comunicazione scritta da dare mediante posta elettronica certificata all'indirizzo devitto.raffaele@avvocatifoggia.legalmail.it (o, se modificata, altra che il legale avrà cura di comunicare tempestivamente), con l'obbligo di corrispondere il compenso per l'attività fino a quel momento espletata, il tutto nei limiti fissati al precedente punto 2).

6) Il legale ha facoltà di rinunciare al mandato, con diritto al rimborso delle spese sostenute ed al compenso per l'attività espletata, da determinarsi secondo quanto disposto al punto 2).

7) La ASP si obbliga a fornire tempestivamente, per il tramite dei propri uffici e del proprio

personale, ogni informazione, atti e documenti utili alla migliore difesa e richiesti dal legale.

8) La sottoscrizione del presente disciplinare di incarico costituisce accettazione integrale delle condizioni e delle modalità in esso contenute o richiamate.

9) La ASP, ai sensi della legge 196/2003 e s.m.i., informa il legale - il quale ne prende atto e dà il relativo consenso - che tratterà i dati contenuti nella presente convenzione esclusivamente per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli obblighi previsti dalle leggi e dai regolamenti in materia.

10) Per quanto non previsto dalla presente convenzione, le parti rinviano alle norme del codice civile, a quelle proprie dell'ordinamento professionale degli avvocati.

11) Il Legale dichiara alla ASP di aver in atto Polizza Assicurativa n. relativa alla responsabilità civile con, Agenzia di, e che il massimale assicurato per sinistro e anno assicurativo è di importo adeguato.

12) La presente scrittura privata sarà registrata soltanto in caso d'uso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2, tariffa parte seconda, allegata al DPR 26.04.1986, n.131. Ogni eventuale spesa inerente e conseguente alla stipulazione del presente atto è a carico del legale incaricato.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Direttore Generale ASP *dott. Tommaso Pasqua*

Il Professionista avv. *De Vitto Raffaele*

Ai sensi e per gli effetti di cui agli artt.1341 e 1342 c.c., le parti dichiarano di approvare espressamente le clausole sub 2), 3), 4), 5) e 6).

Il Direttore Generale ASP *dott. A. Ferrara* Il Professionista avv. *Michelangelo Lombardi*

anche ad altre Pubbliche Amministrazioni, in esecuzione della delibera C.d.A. n.49/2025 sopra richiamata, l'incarico per ricorso innanzi al TAR Puglia (Bari) nei confronti del Comune di Poggio Imperiale per l'annullamento della delibera n. 73 del 25.06.2025 ed atti connessi, collegati e successivi";

3. di impegnare la complessiva spesa di €. 10.336,01, comprensivo di cap, iva e contributo unificato, come analiticamente dettagliata nel preventivo di spesa trasmesso via pec in data 15.10.2025, per l'importo di € 10.200,00 sul cap. n. 3600 "Spese per liti" del corrente bilancio di previsione 2025, che presenta una disponibilità di € 10.200,42 rispetto allo stanziamento di € 25.571,00, e per l'importo di € 136,01 sul cap. n. 2300 "Spese diverse" del medesimo bilancio di previsione che presenta una disponibilità di € 406,46 rispetto allo stanziamento di € 3.500,00;
4. di notificare il presente provvedimento al legale incaricato mediante posta elettronica certificata.

La presente determinazione, ai sensi dell'art.15 del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi istituzionali:

- ☐ viene pubblicata all'albo pretorio dell'Ente per 15 giorni consecutivi.
- ☐ viene trasmessa al Presidente, al Direttore generale ed ai responsabili di servizio interessati.
- ☐ comportando impegno di spesa, viene trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria e diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.

Il Direttore Generale
f.to Dr. Tommaso Pasqua

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA

IL RESPONSABILE DEL II SETTORE

APPONE

Il visto di regolarità contabile e

ATTESTA

La copertura della spesa come precisata nel dispositivo del presente atto.

Il Responsabile del II Settore
f.to rag. Pietro Guerrieri

N. 12987 del registro delle

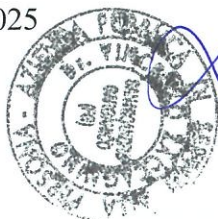
PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, viene pubblicata all'albo pretorio dell'Ente per quindici giorni consecutivi.

dal 31.10.2025 al 15.11.2025

San Nicandro G., 31.10.2025

L'Addetto al Servizio



E' copia conforme al suo originale per uso Amministrativo.

San Nicandro Garganico, 31.10.2025

Il Direttore Generale
Dr. Tommaso Pasqua

